



CICAS

全国人工智能应用场景创新挑战赛
CINAS & INNOVATION CHALLENGE ON ARTIFICIAL INTELLIGENCE APPLICATION SCENE

2024全国人工智能应用场景创新 最佳实践城市(TOP10)评选研究

全国人工智能应用场景创新挑战赛组委会

2024年12月

前言

在新时代，以习近平同志为核心的党中央高度重视人工智能技术产业的发展，相继出台一系列的支持政策文件。2017年7月国务院发布的《新一代人工智能发展规划》标志着我国将人工智能技术产业发展上升为国家战略。2022年7月科技部等六部门据此发布《关于加快场景创新以人工智能高水平应用促进经济高质量发展的指导意见》，力图统筹推进人工智能场景创新，着力解决人工智能重大应用和产业化问题。随后（2022年8月）科技部发布《关于支持建设新一代人工智能示范应用场景的通知》，要求坚持“四个面向”，充分发挥人工智能赋能经济社会发展的作用。2024年12月11日至12日召开的中央经济工作会议，确定了2025年要抓好的九项重点任务，其中之一是以科技创新引领新质生产力发展，建设现代化产业体系，开展“人工智能+”行动。这充分说明

党中央、国务院高度重视人工智能这一引领新一轮科技革命和产业变革的战略性技术，我国必须抢占人工智能技术产业发展的制高点。

目前，我国人工智能技术产业发展存在两个不平衡的问题。一是人工智能内部价值链发展不平衡，即科研能力与技术实力发展不平衡。我国研究成果（学术论文和发明专利）积累体量均大幅领先于其他国家，但是科研能力≠技术实力，我国人工智能技术实力与美国仍存在一定差距。只有把科研成果转化为实际生产力，技术实力才会得到彰显。

二是人工智能产业地区发展不平衡。其表现为东部地区强，中西部弱；一线城市强，三四线城市弱；城市强，农村弱。这种发展不平衡将会导致我国地区间“智能鸿沟”的出现，对我国经济社会发展产生严重的负面影响，如制约落后地区产业升级和创新发展，

加剧地区社会经济发展不平衡，影响社会稳定和和谐，影响国家整体竞争力，最终导致我国人工智能发展战略目标难以实现。

人工智能应用场景创新是打造智能化产业生态链的重要引擎和关键节点，本质是将科研成果转化为解决行业实际问题的技术实力，并推动人工智能技术实现大规模应用和产业化。通过技术、模式、机制、平台等要素的创新，人工智能技术需求与场景应用深度融合，能够有效解决核心技术攻关与产业化落地痛点，使之成为驱动人工智能核心技术发展的动力和方向，最终构建通用人工智能的应用价值和创新生态。

通过应用场景创新，人工智能技术必须解决人们生产生活中的实际问题，否则“顶不了天、落不了地”。首先，我国必须利用应用场景创新将大量的科研成果转化为强大技术实力，为后续应用场景转移和扩散打下坚实基础。其次，把应用场景创新作为解决我国人工智能产业地区发展不平衡的重要抓手。它可将发达地区的先进技术转移至落后地区进行落地应用，推动人工智能技术的

普惠化，从而破解地区间发展不平衡问题，弥补地区间“智能鸿沟”。因此，我国人工智能应用场景创新最重要的任务和最根本的目的是，将人工智能技术与全国各地实体经济、社会民生和国家安全等领域进行深度融合与应用，赋能我国社会经济高质量平衡发展，从而达成我国人工智能发展战略目标。

《全国人工智能应用场景创新 TOP 10 最佳实践城市评选研究》旨在发掘和表彰在人工智能应用场景创新方面表现突出的城市，引发社会各界对人工智能应用和产业化的关注。成功案例将激发其他更多城市的创新热情，推动它们在人工智能应用方面进行更多尝试和探索。此外，评选活动试图促进各地公众对人工智能应用场景创新的认知和了解，增强全社会对人工智能技术的接受度和信任度，激发公众对人工智能应用场景创新的关注和参与热情。唯有在全国各地掀起人工智能应用场景创新热潮，人工智能才能实现技术与产业的深度融合，才能实现价值链和地区间协调平衡发展，人工智能技术产业才能“顶天立地”。

本次评选研究遵循公平、公正、客观和权威的原则，邀请业内专家经过多轮商讨共同建立评选指标体系，采用权威数据来源渠道

和科学的评选方法，旨在为各地人工智能场景创新工作提供有益参考和借鉴。



目 录

前言	II
目 录	V
表目录	VII
图目录	IX
摘 要	X
一、评选方法	1
（一）评选指标体系	2
1.政策环境优势	2
2.基础设施发展	3
3.技术研发能力	3
4.应用场景创新	4
5.经济社会效益	4
（二）评选对象	4
（三）数据来源	6
（四）计算方法	6
二、TOP 10 最佳实践城市榜单	7
（一）TOP 10 最佳实践城市名单分析	8
1. 北深上三城市“头阵雁”效应明显	8
2. 我国北中南三大 AI 应用创新城市集群初步显现	9
3.中西部城市成都武汉跻身全国 TOP 10	9
（二）TOP 10 最佳实践城市特点分析	11
1.北京：强大研发能力驱动场景创新，经济社会效益遥领全国	11
2.深圳：依托雄厚基础设施，加速建设“全域全时应用场景体系”	14
3.上海：数据资源开放共享，有力推动 AI 产业及场景创新发展	16
4.广州：坚持以应用为牵引，打造多姿多彩的 AI 应用场景	19
5.杭州：打造多元融合算力，推动算法模型与应用场景对接共建	21
6.成都：积极响应“东数西算”，重视基础设施建设和应用场景开发	23
7.苏州：发挥政策引领作用，打造覆盖全市的“AI+”应用创新区	25
8.南京：基础研究能力较突出，智慧医疗应用场景创新具有优势	27



9.武汉：创新型企业资源优势突出，注重应用场景的多元化和实用性.....29

10.天津：算力基础实施较完备，应用场景拓展取得积极成果.....31

三、评测指标体系各维度分析 33

（一）政策环境优势.....34

1.深圳出台支持政策较多，且非常务实.....34

2.京沪支持政策力度相对不大，但政策效果较好.....35

（二）基础设施发展.....37

1.深圳人工智能基础设施实现全面协调发展.....37

2.成渝、广深、苏锡、天津将成为我国主要算力中心.....39

（三）技术研发能力.....40

1.北京在技术研发能力方面一骑绝尘.....40

2.深圳的技术研发能力表现抢眼.....41

（四）应用场景创新.....42

1.深圳北京引领国内人工智能应用场景创新.....42

2.常州在人工智能应用场景上大胆创新.....45

（五）经济社会效益.....51

1.北京人工智能应用场景创新创造巨大经济效益.....51

2.上海人工智能应用场景创新带来显著社会价值.....54

四、结语：推动应用场景创新，实现技术普惠，弥补“智能鸿沟” 56

表目录

表 1	本研究项目的评选对象范围界定（三个城市排名 TOP 20 榜单）	5
表 2	全国人工智能应用场景创新 TOP 10 最佳实践城市的评选对象范围	5
表 3	2020 年-2024 年间深圳出台的具有明确支持数据的政策列表	34
表 4	2024 年北京首批“人工智能+”应用场景十佳案例	42
表 5	常州人工智能应用场景创新重点覆盖领域及典型行业应用案例	46
表 6	2024 年中国人工智能独角兽企业名单	51
表 7	2024 年全国人工智能应用场景创新最佳实践城市评选对象总表	59
表 8	2024 年全国人工智能应用场景创新最佳实践城市评选对象支持政策数量得分	60
表 9	2024 年全国人工智能应用场景创新最佳实践城市评选对象支持政策力度得分	60
表 10	2024 年全国人工智能应用场景创新最佳实践城市评选对象支持政策网络影响力得分	61
表 11	2024 年全国人工智能应用场景创新最佳实践城市评选对象近 5 年人 AI 企业增长数量得分	62
表 12	2024 年全国人工智能应用场景创新最佳实践城市评选对象近 5 年产值增长额得分	63
表 13	2024 年全国人工智能应用场景创新最佳实践城市评选对象近 5 年研发人才规模增量得分	63
表 14	2024 年全国人工智能应用场景创新最佳实践城市评选对象国家数据中心集群数量得分	64
表 15	2024 年全国人工智能应用场景创新最佳实践城市评选对象超算中心数量得分	65
表 16	2024 年全国人工智能应用场景创新最佳实践城市评选对象智算中心数量得分	66
表 17	2024 年全国人工智能应用场景创新最佳实践城市评选对象 5G 基站密度得分	66
表 18	2024 年全国人工智能应用场景创新最佳实践城市评选对象消费互联网指数得分	67
表 19	2024 年全国人工智能应用场景创新最佳实践城市评选对象工业互联网发展指数得分	68
表 20	2024 年全国人工智能应用场景创新最佳实践城市评选对象数据要素发展水平得分	68
表 21	2024 年全国人工智能应用场景创新最佳实践城市评选对象开放数据平台上线时间得分	69
表 22	2024 年全国人工智能应用场景创新最佳实践城市评选对象市级以上 AI 实验室得分	70
表 23	2024 年全国人工智能应用场景创新最佳实践城市评选对象国家新一代 AI 创发试验区得分	71
表 24	2024 年全国人工智能应用场景创新最佳实践城市评选对象新一代 AI 开放创新平台数量得分	72
表 25	2024 年全国人工智能应用场景创新最佳实践城市评选对象学术论文发表量得分	72
表 26	2024 年全国人工智能应用场景创新最佳实践城市评选对象高被引学术论文发表量得分	73
表 27	2024 年全国人工智能应用场景创新最佳实践城市评选对象发明专利授权量得分	74
表 28	2024 年全国人工智能应用场景创新最佳实践城市评选对象高价值发明专利授权量得分	75
表 29	2024 年全国人工智能应用场景创新最佳实践城市评选对象人工智能基础算法模型数量得分	76
表 30	2024 年全国人工智能应用场景创新最佳实践城市评选对象高新技术企业数量得分	77
表 31	2024 年全国人工智能应用场景创新最佳实践城市评选对象专精特新小巨人企业数量得分	77

表 32 2024 年全国人工智能应用场景创新最佳实践城市评选对象研发人才得分78

表 33 2024 年全国人工智能应用场景创新最佳实践城市评选对象高层次研发人才数量得分79

表 34 2024 年全国人工智能应用场景创新最佳实践城市评选对象应用场景重点覆盖领域数量得分 ..79

表 35 2024 年全国人工智能应用场景创新最佳实践城市评选对象 2024 年典型行业应用案例得分81

表 36 2024 年全国人工智能应用场景创新最佳实践城市评选对象智能制造经济规模得分81

表 37 2024 年全国人工智能应用场景创新最佳实践城市评选对象智慧城市经济规模得分82

表 38 2024 年全国人工智能应用场景创新最佳实践城市评选对象智慧医疗经济规模得分83

表 39 2024 年全国人工智能应用场景创新最佳实践城市评选对象智慧交通经济规模得分83

表 40 2024 年全国人工智能应用场景创新最佳实践城市评选对象发明专利转化数量得分84

表 41 2024 年全国人工智能应用场景创新最佳实践城市评选对象发明专利转化率得分85

表 42 2024 年全国人工智能应用场景创新最佳实践城市评选对象 AI 产业核心产值得分86

表 43 2024 年全国人工智能应用场景创新最佳实践城市评选对象人工智能上市公司数量产值得分 ..86

表 44 2024 年全国人工智能应用场景创新最佳实践城市评选对象人工智能独角兽数量得分87

表 45 2024 年全国人工智能应用场景创新最佳实践城市评选对象人工智能独角兽估值数量得分88

表 46 2024 年全国人工智能应用场景创新最佳实践城市评选对象民众参与度得分88

表 47 2024 年全国人工智能应用场景创新最佳实践城市评选对象吸纳就业人数得分89

表 48 2024 年全国人工智能应用场景创新最佳实践城市评选对象数智化发展水平得分90

表 49 2020 年-2024 年全国人工智能应用场景创新最佳实践城市评选对象支持政策列表.....91



图目录

图 1	2024 年度全国人工智能应用场景创新 TOP 10 最佳实践城市地图	11
图 2	全国人工智能应用场景创新 TOP 10 最佳实践城市评选指标体系	2
图 3	2024 年度全国人工智能应用场景创新最佳实践城市	8
图 4	2024 年度全国人工智能应用场景创新 TOP 10 最佳实践城市地图	10
图 5	2024 全国人工智能应用场景创新 TOP 10 最佳实践城市 No.1 北京各维度得分	11
图 6	2024 全国人工智能应用场景创新 TOP 10 最佳实践城市 No.2 深圳各维度得分	14
图 7	2024 全国人工智能应用场景创新 TOP 10 最佳实践城市 No.3 上海各维度得分	16
图 8	2024 全国人工智能应用场景创新 TOP 10 最佳实践城市 No.4 广州各维度得分	19
图 9	2024 全国人工智能应用场景创新 TOP 10 最佳实践城市 No.5 杭州各维度得分	21
图 10	2024 全国人工智能应用场景创新 TOP 10 最佳实践城市 No.6 成都各维度得分	23
图 11	2024 全国人工智能应用场景创新 TOP 10 最佳实践城市 No.7 苏州各维度得分	25
图 12	2024 全国人工智能应用场景创新 TOP 10 最佳实践城市 No.8 南京各维度得分	27
图 13	2024 全国人工智能应用场景创新 TOP 10 最佳实践城市 No.9 武汉各维度得分	29
图 14	2024 全国人工智能应用场景创新 TOP 10 最佳实践城市 No.10 天津各维度得分	31
图 15	2024 全国人工智能应用场景创新最佳实践城市“政策环境优势”维度排名	35
图 16	2024 全国人工智能应用场景创新最佳实践城市“政策环境优势”二级维度排名	37
图 17	2024 全国人工智能应用场景创新最佳实践城市“基础设施发展”维度排名	38
图 18	2024 全国人工智能应用场景创新最佳实践城市“基础设施发展”二级维度排名	39
图 19	2024 全国人工智能应用场景创新最佳实践城市“技术研发能力”维度排名	40
图 20	2024 全国人工智能应用场景创新最佳实践城市“技术研发能力”二级维度排名	41
图 21	2024 全国人工智能应用场景创新最佳实践城市“应用场景创新”维度排名	44
图 22	2024 全国人工智能应用场景创新最佳实践城市“应用场景创新”二级维度排名	45
图 23	2024 中国人工智能独角兽企业分布	52
图 24	2024 全国人工智能应用场景创新最佳实践城市“经济社会效益”维度排名	53
图 25	2024 全国人工智能应用场景创新最佳实践城市“经济社会效益”二级维度排名	54
图 26	上海人工智能应用场景社会效益关键数据	55
图 27	国内主要城市人工智能技术研发能力与应用场景创新能力得分排名	57

摘要

全国人工智能应用场景创新最佳实践城市是指在政策环境引领、基础设施支撑,以及技术研发能力驱动下,人工智能应用场景创新取得重大突破,并产生巨大经济社会效益的城市。2024 年全国人工智能应用场景创新挑战赛组委会从政策环境优势、基础设施发展、技术研发能力、应用场景创新、经济社会效益等五大维度,共 41 项具体指标对全国主要经济和科技城市进行综合评测,最终选出全国人工智能应用场景创新最佳实

践 TOP 10 城市。按照评选指标体系计算得分,评选为 2024 年度全国人工智能应用场景创新 TOP 10 最佳实践城市依次为(如图 1 所示),北京(No.1, 84.2 分)、深圳(No.2, 72.1 分)、上海(No.3, 64.0 分)、广州(No.4, 58.5 分)、杭州(No.5, 55.3 分)、成都(No.6, 47.7 分)、苏州(No.7, 46.6 分)、南京(No.8, 45.6 分)、武汉(No.9, 45.2)和天津(No.10, 44.6 分)。



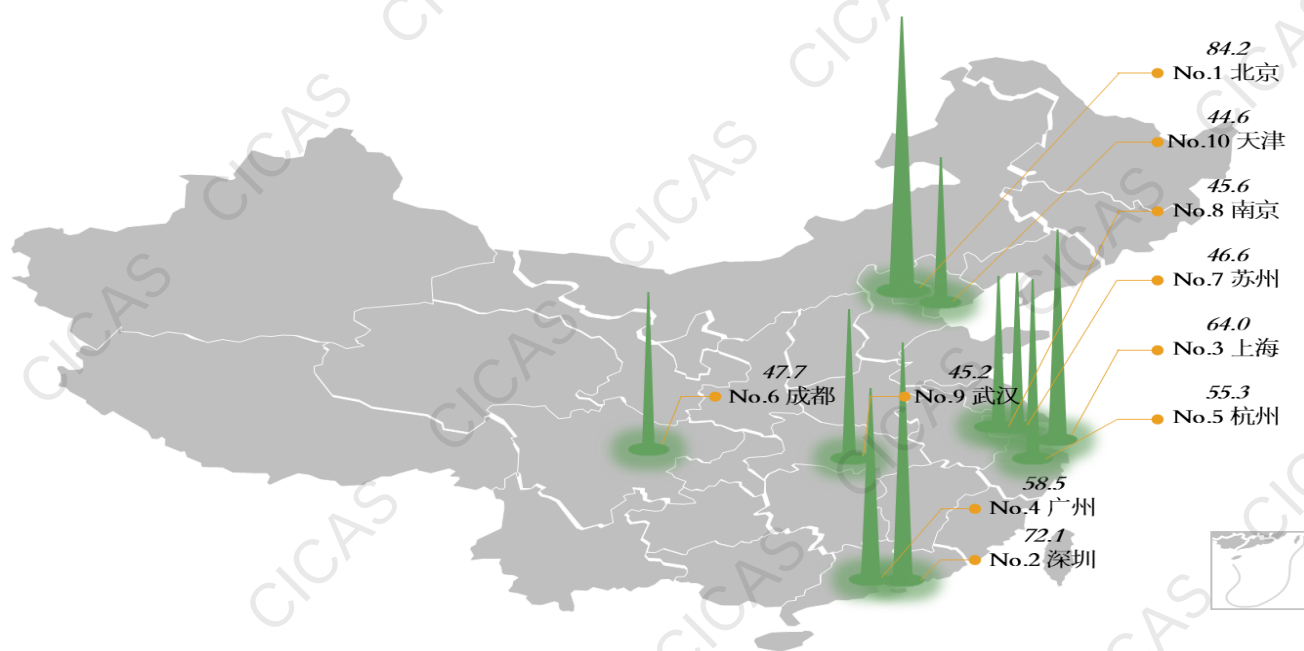


图 1 2024 年度全国人工智能应用场景创新 TOP 10 最佳实践城市地图

北京在人工智能技术研发能力方面一骑绝尘，其应用场景创新给本市创造了巨大经济效益。总体看，北京研发能力没有短板，其研发资源、创新成果和人才储备均在全国领先。特别是创新成果，北京全线指标排名第一，即从学术论文发表量、发明专利授权量，到人工智能基础模型算法数量，再到优质企业数量以及人工智能核心产值等方面，北京均以明显优势领先。由此可见，我国人工智能技术研发能力相对集中，北京成为我国人工智能技术第一研发高地。

深圳出台的人工智能支持政策较多，且非常务实。2020 年—2024 年间，深圳出台 13

项支持政策，其中有 7 项是具有明确支持数据的政策，该数据名列全国第一。这些政策明确规定，只要技术研发单位达到政策规定的标准，就给予一定比例的资助或补贴。良好的政策环境为深圳人工智能产业的健康发展提供有力支持和保障。深圳在人工智能基础设施建设方面全面协调发展，技术研发能力表现抢眼，且仍具有较大的发展潜力，我国人工智能技术研发能力有望形成“北有北京、南有深圳”的分布格局。目前，深圳正与北京一道，引领中国人工智能应用场景创新浪潮。

上海人工智能技术产业发展无明显短板，应用场景创新给这座城市带来显著社会价值。首先，体现民众参与度的互联网普及率达 90%，仅次于北京的 91%；其次，吸纳就业人数约 25 万人，位居全国第一；第三，体现智能化发展水平的数字化发展指数为 93.7 分，全国排名第一。高互联网普及率和数字化发展指数表明上海市民能够广泛接触和使用人工智能技术，从而享受其带来的便利和效率提升。同时，大量的就业机会表明上海在人工智能领域的发展不仅推动技术研发和应用创新，还将促进经济增长和社会稳定。

常州虽然未入选本次全国人工智能应用场景创新 TOP 10 最佳实践城市，但其在人工智能应用场景多样化维度得分（71.7 分）名列全国第二。常州试图通过应用场景的大

胆创新，促进科技成果转化，实现场景创新经济规模增长。

我国大力推动人工智能应用场景创新，有利于实现技术普惠，弥补“智能鸿沟”。从目前发展情况看，技术研发能力较强的城市，应用场景创新能力也较强。应用场景创新能力相对集中的现象，将会放大未来“智能鸿沟”产生的负面影响，因此建议，（一）制定区域协调发展政策，支持落后地区人工智能应用场景创新与拓展；（二）各地区因地制宜，探索和创新人工智能技术在优势领域的应用场景；（三）鼓励领先企业推动人工智能技术普惠化，为我国人工智能技术应用场景创新能力平衡发展做出贡献；（四）支持举办应用场景创新大赛，激发企业和社会各界的创新活力。

一、评选方法

以下将从评选指标体系、评选对象以及数据来源等维度，介绍《全国人工智能应用场景创新 TOP 10 最佳实践城市评选研究》的方法，力求将本次评选研究工作的客观性和科学性做到最大化。



（一）评选指标体系

全国人工智能应用场景创新 TOP 10 最佳实践城市评选指标体系从为城市人工智能技术产业发展掌舵领航的相关支持政策制定、为人工智能提供基础支撑的基础设施、为人工智能产业持续发展提供驱动力的技术研发能力、体现人工智能产业发展成果的应用场景创新，以及最终实现经济社会效益

五大维度评测城市的人工智能应用场景创新能力。因此，该指标体系共有 5 个一级指标，分别是政策环境优势、基础设施发展、技术研发能力、应用场景创新，以及经济社会效益。在一级指标之下有 13 个二级指标，在二级指标之下共有 41 个三级指标（如图 2 所示）。

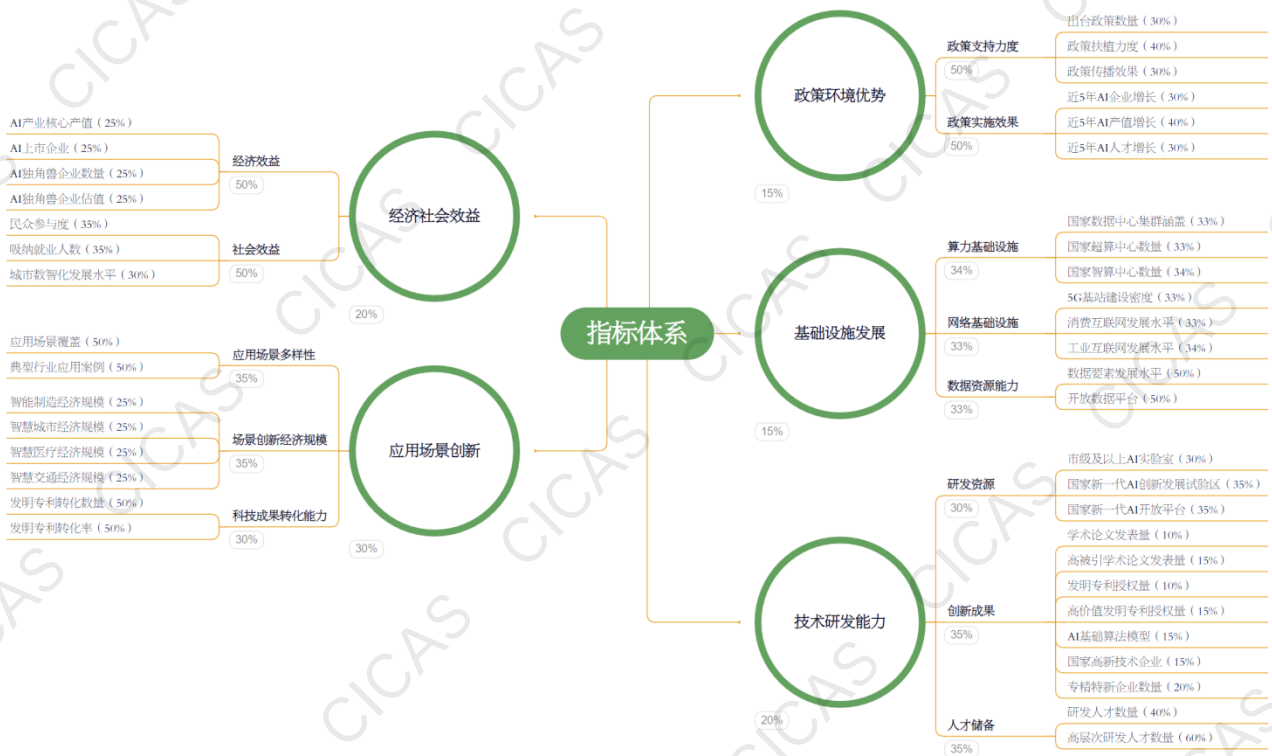


图 2 全国人工智能应用场景创新 TOP 10 最佳实践城市评选指标体系

1.政策环境优势

产业政策环境对人工智能应用场景创新发展具有重要作用。通过战略规划、资金

投入、法规制定、人才引进与交流等方式，政府可以为人工智能产业的健康发展提供有力支持和保障。政策环境优势指标可通过



扫码添加，获取完整报告
(备注姓名、单位、职务、联系方式)